

Привлечение высококвалифицированных специалистов

Трудовая миграция является важной составной частью привлечения инвестиций и развития экономики страны. За последние тридцать лет множество развитых стран сконцентрировали свою миграционную политику на получении наибольшей экономической выгоды от внешних трудовых мигрантов. Следуя поставленным целям, такие страны в первую очередь предприняли меры государственного регулирования для упрощения системы получения разрешительных документов и создали дополнительные благоприятные условия для привлечения иностранной рабочей силы. Однако стоит отметить, что политика таких стран была нацелена на мигрантов, имеющих высокую квалификацию, и особые условия были созданы для высококвалифицированных специалистов («ВКС»), способствующих поддержанию конкурентоспособности рынка труда, развитию экономики и привлечению инвестиций в страну.

Для начала необходимо разобрать, кто подпадает под понятие «ВКС». ВКС – это иностранный работник, гражданин как визового, так и безвизового государства, имеющий опыт работы, навыки и достижения в конкретной области деятельности, а также, чей размер заработной платы является не менее установленного государством размера. Такие работники имеют определенные преференции при въезде в страну трудоустройства, оформлении на работу и получении разрешительных документов на занятие трудовой деятельностью.

Если посмотреть на опыт развитых и развивающихся государств, то можно отметить, что они давно вступили в конкурентную борьбу за привлечение ВКС, поскольку ключевая роль в развитии экономики отводится человеческому ресурсу. К примеру, США в 1980-2000 годах направили миграционную политику на проведение различия квалификации мигрантов и приняли законы, направленные на снятие барьеров в привлечении мигрантов с более высокой квалификацией. Такая политика была внедрена в связи с мнением экономистов о том, что привлечение ВКС приводит к увеличению внутреннего валового продукта страны. Более того, за последние десять лет большинство европейских стран сосредоточились на национальной политике и стратегиях для привлечения ВКС и внедрили меры по трудоустройству квалифицированных граждан стран третьего мира на позиции, требующие высокой квалификации. Также Россия и страны СНГ направили свою политику на привлечение иностранных ВКС.

Что касается Кыргызской Республики, то до настоящего года фактически отсутствовали нормы, регулирующие вопросы привлечения иностранных ВКС в Кыргызстан и опыт нашей страны заключался в привлечении низкоквалифицированных работников. Такой довод подтверждается Единым докладом по миграции в Кыргызской Республике, подготовленным Государственной службой миграции. За 2015 год в страну в соответствии с установленными квотами было привлечено 12012 иностранных специалиста (при квоте 12990 чел.). Из данного числа 81,1% составляли мигранты из Китая. Если обратить внимание на сферу деятельности, для которой привлекались такие иностранные работники, то можно заметить, что это, в частности, сфера строительства, а именно строительство и реконструкция автодорог. Ни для кого не секрет,

что для выполнения вышеуказанной деятельности привлекаются низкоквалифицированные специалисты, и они составляют основную массу приезжающих мигрантов.

Однако 14 марта 2018 года в связи с подписанием закона о внесении изменений в законодательные акты, в кыргызском законодательстве появился термин ВКС и, согласно новым изменениям, ВКС получают разрешение на работу на срок до 3 лет по заявлению работодателя вне квоты на трудовую миграцию. В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О внешней трудовой миграции» №. 4 от 13.01.2006 года (далее по тексту – «Закон о внешней трудовой миграции»), ВКС – это иностранный гражданин или лицо без гражданства, имеющее высшее образование, опыт работы, навыки и достижения в конкретной области деятельности, если условия привлечения их к трудовой деятельности в Кыргызской Республике соответствуют критериям, определяемым Правительством Кыргызской Республики. Однако какими будут критерии и когда они будут определены на данный момент неизвестно. Также следует вопрос, может ли работодатель самостоятельно определить квалификацию работника без формирования комиссии или специально созданная комиссия после получения необходимых документов будет принимать решение, является ли привлекаемый работник ВКС. В таком случае в течение скольких дней должно быть принято данное решение? Какой пакет документов должен предоставить работодатель для получения разрешения на работу без квоты? Кыргызстан путем внесения понятия ВКС в законодательство принял первый шаг к привлечению ВКС в страну. Однако из вышеуказанного следует, что данное нововведение является нерабочим.

На данный момент Кыргызстан не имеет достаточных ресурсов для предоставления ВКС таких преимуществ, как налоговые льготы, льготные кредиты, жилищные программы по предоставлению недорогого временного жилья, помощь в качестве частичной оплаты заработной платы и т.д. Однако мы могли бы закрепить на законодательном уровне точный термин ВКС, не создающий дополнительные вопросы, и предпринять несложные решения, которые послужили бы рычагами для запуска данной системы. Во-первых, определить критерии привлечения ВКС к трудовой деятельности в Кыргызской Республике. Дать право ВКС получать многократную трудовую визу на срок разрешения на работу без оформления однократной трудовой визы и последующего продления. Установить право продления многократной трудовой визы и визы сопровождающих членов семьи без выезда из Кыргызстана в случае продления разрешения на работу ВКС. Установить право въезда членов семьи ВКС по визе сопровождающего человека на срок действия разрешения на работу ВКС. А также право оформлять разрешения на работу вне квот по упрощенной процедуре для членов семьи ВКС по визе сопровождающего члена семьи. Следовательно, вышеописанные меры станут первыми и важными шагами для создания последующих благоприятных условий для привлечения высококвалифицированных специалистов в Кыргызскую Республику.

Как утверждает бизнес сообщество необходимость в привлечении ВКС напрямую связано с улучшением инвестиционного климата в стране. И это вполне оправдано. Как правило, одним из определяющих факторов для выбора страны инвесторы выделяют легкость получения необходимых разрешений, а также наличие квалифицированных кадров. Стоит отметить, что в 2016 году повышение уровня профессионально-технического образования и либерализация

режима ввоза квалифицированной рабочей силы было определено Правительством КР в качестве одного из семи принципов привлечения инвестиций в Кыргызстан. Также привлечение ВКС способствует развитию экономики и повышению конкурентоспособности рынка труда. Следовательно, и бизнес сообщество, и члены Правительства давно пришли к выводу, что привлечение ВКС благоприятно скажется на развитии Кыргызстана. Однако необходимо начать действовать, т.е. предпринять вышеописанные шаги и, вполне возможно, механизм привлечения ВКС начнет работать, и в результате будет приносить свои плоды в экономику страны.